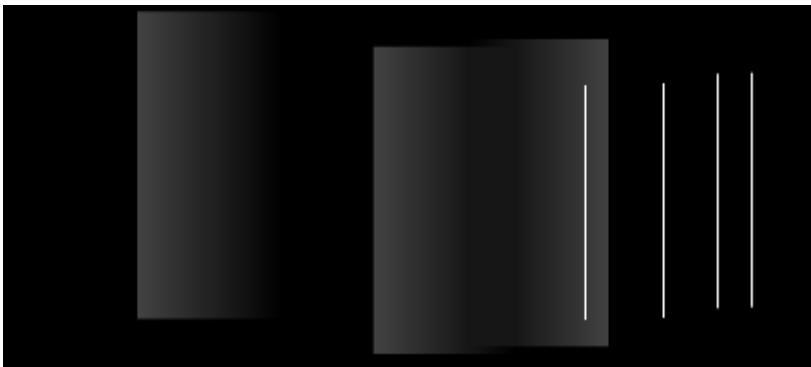


- [了解附院](#)
- [新闻中心](#)
- [医疗服务](#)
- [护理之窗](#)
- [科研教育](#)
- [健康频道](#)
- .

- [医院动态 ▶](#)
- [院内新闻 ▶](#)
- [医疗信息 ▶](#)
- [政策法规 ▶](#)



## 卫生部关于印发《突发急性传染病预防控制战略》的通知

- 发布时间：2007-7-9
- 来源：国家卫生部
- 作者：卫生部新闻办公室
- 编辑：医务部

# 卫生部关于印发《突发急性传染病 预防控制战略》的通知

卫应急发〔2007〕203号

各省、自治区、直辖市卫生厅局，新疆生产建设兵团卫生局，中国疾病预防控制中心，卫生部卫生监督中心：

为切实做好各类突发急性传染病的防控工作，提高突发急性传染病的防控水平和应对能力，保护公众身体健康和生命安全，促进经济发展，维护社会稳定，根据当前我国防治突发急性传染病面临的挑战，从贯彻预防为主的工作方针出发，我部组织制定了《突发急性传染病预防控制战略》，现印发给你们，请结合各地实际，认真组织实

行。

二〇〇七年六月二十日

## 突发急性传染病预防控制战略

突发急性传染病 (Emerging infectious diseases) 是指严重影响社会稳定、对人类健康构成重大威胁, 需要对其采取紧急处理措施的鼠疫以及传染性非典型性肺炎 (以下简称“SARS”)、人感染高致病性禽流感等新发生的急性传染病和不明原因疾病等。为做好我国突发急性传染病预防控制工作, 保障公众身体健康和生命安全, 促进经济发展, 维护社会稳定, 全面构建社会主义和谐社会, 依据《中华人民共和国传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》、《国家突发公共卫生事件应急预案》, 参考世界卫生组织《国际卫生条例》(2005) 和《亚太区域突发急性传染病防控战略》, 制订我国《突发急性传染病预防控制战略》。

### 一、突发急性传染病的形势

传染性疾病是全球致死、致残的主要原因。当今, 突发急性传染病不断出现, 成为威胁人类健康, 影响社会稳定和经济发展的重要因素之一。

突发急性传染病流行的形势十分严峻。2003年新发现的SARS疫情, 在短时间内迅速波及32个国家和地区, 全球共报告SARS病例8098例, 其中死亡774例, 病死率达9.56%。自2003年以来, 全球共有12个国家发现报告了313例人感染高致病性禽流感病例, 其中死亡191例。历史上流感大流行曾给人们带来巨大灾难, 发生在1918年的全球流感大流行, 先后造成近5千万人死亡。20世纪末英国首次暴发疯牛病, 随着疯牛病的暴发流行, 英国、法国、爱尔兰、意大利、加拿大、香港特区先后出现了变异性克-雅氏病 (vCJD) 病人, 目前全世界vCJD病例已达134人, 病死率高达100%。2001年在澳大利亚等国发现梅塔肺炎病毒引起较大规模的支气管炎和肺炎流行, 造成婴幼儿的死亡。1998—1999年在东南亚出现的尼巴病毒性脑炎, 共造成106人死亡, 病死率达40%。在非洲、美洲相继出现的埃博拉出血热、马尔堡病毒出血热疫情发病凶险, 且病死率高。

我国是受突发急性传染病影响较重的国家之一, 2003年的非典疫情, 仅我国内地就报告SARS病例5327例, 其中死亡349人, 病死率达6.55%。国家统计局测算的经济损失高达933亿元人民币, 约占2003年GDP0.8%。自2005年10月以来, 我国内地已经发现人感染高致病性禽流感病例24例, 其中死亡15例。1997年, 世界卫生组织 (WHO) 明确提出“全球警惕、采取行动、防范新出现的传染病”。美国、加拿大及泛美国家和地区先后制定了突发急性传染病预防控制战略。2005年, 世界卫生组织东南亚区和西太平洋区联合制定了《亚太区域突发急性传染病防控战略》, 突发急性传染病的防控工作成为国际社会面临的共同任务。

突发急性传染病的发生与社会经济、自然环境、生活方式等密切相关,我国正处于社会转型时期,经济、社会、环境等因素对公众健康的潜在威胁不断增加,应对突发急性传染病的形势十分严峻:

(一)气候等自然生态环境变化带来的影响。1860年以来,全球平均气温升高0.6℃,气温升高和降雨量增多,增加了传染病病原体生长繁殖的机会。世界卫生组织认为,全球气温升高将对人类健康造成影响。

(二)随着经济社会的发展,人口流动日益频繁。根据2000年全国人口普查结果显示,全国流动人口已超过1亿人。由于流动人口生活条件相对较差、基础性防病工作难以保证连续和稳定,容易导致突发急性传染病的传播和蔓延。

(三)生态系统失衡,环境质量下降,对人类健康造成危害。污染环境的有害物质,如废气、废水、废渣、放射性物质等的过度排放,不仅对生态环境造成污染,而且也会引起生物体变异,产生新的致病微生物,导致突发急性传染病的发生。

(四)随着人口的增加和对资源需求的扩大,人类生产和生活范围不断拓展,人与自然界中的宿主动物和媒介生物接触的频率及方式有所改变,一些原本在动物间传播的动物疫病开始向人间传播,导致突发急性传染病的发生。

(五)我国地域辽阔,经济发展不均衡,农村地区生产、生活方式相对落后。目前,农村地区家禽、家畜饲养非常普遍,散养比例大,人和家禽、家畜接触密切,容易造成禽流感等疾病的发生。农村环境卫生状况和基础卫生设施相对较差,不良卫生习惯尚难得到根本改变,容易造成传染病的发生和流行。

(六)我国民族众多,生活方式不同,饮食习惯各异,部分地区的居民延续着食用野生动物、生食海产品或禽类的习惯。有些地区的居民,将猎捕野生动物作为经济来源,增加了接触野生动物的机会,人畜共患病传播的时间空间被放大。

(七)全球经济一体化和交通工具现代化,致使国家之间和地域之间人员往来、物资流通更加广泛,增加了传染病通过交通工具远距离传播的危险。

(八)随着科学技术的进步,人类对传染病病原体的研究不断深入,甚至可以通过生物技术在实验室合成新的致病微生物。然而,生物安全管理依然存在漏洞,对突发急性传染病的发生和传播构成新的隐患。

(九)尽管人类在防治传染病方面积累了有益经验,掌握了一些有效的科技手段,但对突发急性传染病认知程度仍非常有限,防控和救治的成本昂贵。因此,预防为主是具有战略意义的工作方针。

## 二、防控战略目标

(一)总体目标站在国家安全的战略高度,重视并加强突发急性传染病的预防控制工作,制定突发急性传染病预防控制中长期策略,建立健全我国突发急性传染病应对机制、预案体系,坚持早期预防、及时预警、快速反应、有效控制的原则,不断提高应急处置能力,防止或减少突发急性传染病的发生及流行,降低突发急性传染病的危害,保护公众健康和生命安全。

## (二) 具体目标

1. 发现和减少突发急性传染病发生的危险因素。
2. 提高对突发急性传染病暴发的早期预警能力, 建立突发急性传染病监测预警体系。县级以上医疗机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心逐步建立症状监测报告系统。
3. 建立健全有效应对突发急性传染病的应急处置机制。
4. 建立健全突发急性传染病应急处置预案体系, 加强应对突发急性传染病的基础准备。
5. 建立应对突发急性传染病的联防联控机制, 加强部门间、地域间以及国际社会间的沟通与合作。
6. 搭建中央和省级突发急性传染病科研攻关的技术平台。以病原微生物、预防性疫苗、救治药物和检测方法作为主要方向, 开展基础科学和应用技术研究。
7. 培养和储备专门的专业技术人才, 设立专项资金予以保障。
8. 建立我国突发急性传染病病原分子分型数据库, 科学、有效处置突发急性传染病疫情。
9. 研究我国新发人畜共患传染病的分布、流行规律、感染情况及传播媒介, 为防范突发急性传染病提供基础数据。

## 三、政策措施

### (一) 加强对突发急性传染病防控工作的领导

1. 突发急性传染病的流行, 严重威胁公众健康和社会经济发展, 甚至威胁国家安全。各地应将突发急性传染病防控工作纳入卫生发展整体规划, 切实加强领导, 认真落实《中华人民共和国传染病防治法》和《突发公共卫生事件应急条例》, 坚持预防与应急并重, 常态与非常态结合, 不断完善防控措施。

2. 制定和实施应对突发急性传染病有关的人员培训、物资储备、重点实验室建设、现场控制、医疗救治等中长期规划。加大应对突发急性传染病等突发公共卫生事件应急处置工作投入。

3. 制订突发急性传染病医疗救治政策, 医疗救治专项经费支持、保障医疗卫生机构及时对患者进行突发急性传染病排查、诊断、治疗以及密切接触者管理工作。

### (二) 建立和完善突发急性传染病应对机制

1. 指挥协调机制。突发急性传染病应对工作应体现政府领导、专家参与、属地管理、分级负责、专业机构实施、部门配合的指挥协调机制。根据突发公共卫生事件的范围、性质和危害程度, 建立分级管理和分级响应机制。卫生部和省级卫生行政部门成立突发急性传染病咨询专家组, 充分发挥专家的咨询参谋作用, 收集突发急性传染病疫情信息, 进行风险评估, 提出防控对策。上级卫生部门应指导下级卫生部门开展流行病学调查、实验室诊断和医疗救治, 并配合当地政府做好突发急性传染病的应急处置工作。完善国家突发公共卫生事件应急指挥系统, 在卫生部与各省指挥决策骨干网的基础上, 扩展与有关部门的横向联络, 形成全国突发公共卫生事件应急指挥决策网络, 满足应对

突发急性传染病疫情时应急指挥的需要。

2. 信息沟通机制。卫生部门要以高度的责任感和全球观,与国内相关部门建立信息沟通机制,定期通报国内外疫情,防控工作进展,发展规划等信息,及时获取国境卫生检疫、国外疫情动态等与突发急性传染病防控相关的信息,掌握突发急性传染病的动态。建立突发急性传染病反馈和共享平台,使突发急性传染病防控工作人员实现信息共享。加强疾病预防控制机构对医疗机构的信息反馈,加强实验室诊断结果对临床救治的信息反馈等。切实加强机构之间、专业人员之间的沟通与合作,提高突发急性传染病现场风险沟通和管理能力。制订应对突发急性传染病疫情的风险沟通计划,营造出社会稳定、公众参与的有利环境,科学有效地防控突发急性传染病。

3. 部门协作机制。突发急性传染病多来源于动物或由国外输入,要建立并完善卫生、农业、林业、国境卫生检疫等部门的协调合作机制,共同研究重大突发急性传染病的防控对策,开展突发急性传染病疫情监测,形成联防联控的工作格局。

### (三) 落实各项防控措施,减轻突发急性传染病危害

1. 加强健康宣教,提高公众对突发急性传染病的认识和防范能力。大力开展爱国卫生运动,鼓励公众积极配合突发急性传染病的预防控制工作。

2. 采取疫苗免疫、媒介控制、旅行劝告、检疫通告、隔离等措施控制突发急性传染病疫情。

3. 加强管理,落实责任,减少医源性感染和实验室感染的发生,以及耐药性致病菌的产生,降低环境因素引起突发急性传染病疫情的风险。

4. 加强对野生动物管理,避免公众接触、食用野生动物,降低野生动物源性突发急性传染病传播给人的风险。加强活禽市场管理,规范活禽养殖、免疫、运输、销售行为,减少禽流感病毒感染人的风险。

### (四) 加强突发急性传染病监测预警体系建设,提高早期预警能力

1. 完善监测系统。在现有传染病监测系统的基础上,开发并建立以突发急性传染病为重点的综合性监测系统,逐步完善对重要临床症候群、不明原因死亡、药品及卫生用品销售、学生缺课、实验室病原学等综合监测,提高对突发急性传染病早期发现和预警能力,不断改进监测手段、提高监测质量。

2. 发挥医疗机构在疾病监测中的哨点作用,提高医务人员早期发现、报告传染病疫情意识和能力。医疗机构指定专人负责突发急性传染病及其相关因素的监测工作,制订突发急性传染病发现、报告、转诊、密切接触者管理等制度,加强监督检查,严格落实防控措施。

3. 加强医疗机构传染病疫情信息管理和信息化建设,逐步将医疗机构日常报告信息系统与网络直报系统互通,动态收集分析传染病主要症状信息,及早发现突发急性传染病。

4. 开展媒介生物和宿主监测,建立生物样品资源库。与农业、林业等部门配合,开展动物疾病监测,关注动物的异常发病和死亡,做到突发急性传染病监测哨点前移。

5. 提高突发急性传染病早期预警能力。综合利用各种监测资料,组织专家进行风险评估,分析疾病发生的规律和特点,及时对突发急性传染病进行预警。研究突发急性传染病的早期预警指标体系,制定早期预警技术方法。建立国家、省级、市级三级突发急性传染病预警平台,提高突发急性传染病早期预警能力。

(五) 提高实验室的检测能力,为突发急性传染病诊断提供技术支持

1. 在现有实验室条件和设施的基础上,分区域建设重点突发急性传染病实验室,充分发挥各个实验室的特长和优势,研发突发急性传染病的诊断方法和试剂,为突发急性传染病的快速诊断提供技术储备。

2. 建立网络实验室,逐步建立起方法和标准统一的全国公共卫生实验室监测网络系统,提高实验室安全水平和突发急性传染病诊断能力。设立国家突发急性传染病参比实验室和省级突发急性传染病中心实验室,配备必要的实验室设施,引进和开发一些突发急性传染病的检测、诊断方法。加强与有关科研院所实验室之间的联系与合作,全面促进我国突发急性传染病诊断水平的提高。

3. 制订实验室标本采集、运输、和实验室生物安全规范。建立规范的生物样本库,为突发急性传染病的甄别与比对提供资源。

(六) 加强人力资源开发,提高突发急性传染病应急处置能力

1. 建立健全突发急性传染病应急处置人员培训机制,制定培训规划。各级卫生行政部门要建立突发急性传染病专家库,组建应急反应队伍。各级卫生行政部门要制定突发急性传染病培训计划,组织编写培训教材并提供师资,为各地应急队伍提供支持。

2. 建立突发急性传染病应急处置培训基地。结合疾病控制培训基地的布局,根据突发急性传染病的特点和需要,分区域建立突发急性传染病培训基地,开展突发急性传染病应急处置培训工作。

3. 适时组织应对突发急性传染病的应急处置模拟演练,检验应急预案和应急反应队伍的实战能力,找出突发急性传染病应急反应的漏洞和薄弱环节,及时查漏补缺。

4. 广泛开展对医疗机构医务人员有关突发急性传染病的发现、报告、防护、密切接触者管理的全员培训,提高其发现、报告和处置突发急性传染病的意识和能力。

5. 组建突发急性传染病援外应急处置小组,必要时赴国外学习了解和帮助处置突发急性传染病疫情,同时作为我国应对输入突发急性传染病的技术力量储备。

(七) 做好应对突发急性传染病的物资和技术储备建立健全应急物资、生产能力以及技术储备机制,完善疫苗及药物、试剂等应急物资的调运机制,明确财政经费保障政策。做好应急物资的储备及供应,用于应对突发急性传染病的暴发流行。成立专门的突发急性传染病应急物资储备机构,建立物资储备信息库。做好新亚型流感病毒疫苗生产技术和中西药品、以及其它突发急性传染病疫苗和药品储备。

(八) 完善相关法律、法规及预案,坚持依法防控突发急性传染病根据《国家突发公共卫生事件应急预案》,制定、补充相关的突发急性传染病应急处置预案。对已经在国外发生并有可能输入我国的突发急性传染病,在借鉴国外的防控经验的基础上,结合

我国实际情况，制定我国的应急处置预案。根据《中华人民共和国传染病防治法》，对突然发生的不明原因疾病，可以采取甲类传染病的防控措施。借鉴SARS防控经验，对突发急性传染病，根据防控工作的需要，及时建议国务院将其纳入法定传染病管理范畴。完善新亚型流感病毒大流行应急预案和SARS应急预案，制定炭疽、脊髓灰质炎暴发流行应急预案和不明原因疾病应急处置方案。

(九) 根据我国突发急性传染病防治工作的实际需求，开展突发急性传染病的基础科学及应用技术研究从我国突发急性传染病防控工作的实际需要出发，着力解决防控工作中的困难，结合我国当前突发急性传染病研究的进展和现状，进行突发急性传染病应用科学理论和应用性技术以及疫苗和治疗药品等研究。重点开展SARS、新亚型禽流感疫苗和人感染禽流感病毒治疗药物以及突发急性传染病诊断试剂的研究。

(十) 积极参与国际交流与合作，推动突发急性传染病防控工作的开展

1. 认真履行《国际卫生条例》(2005)规定的各项义务，积极加入全球性和地区性突发公共卫生事件和突发急性传染病监测网络和实验室网络，广泛开展国际突发急性传染病合作研究和控制项目，努力提高我国在各种突发急性传染病预防控制方面的技术水平。分享我国在突发急性传染病防控方面积累的经验，对需要帮助的国家给予技术支持。通过与世界卫生组织或其他国家的合作，参与其他国家和地区突发急性传染病的研究和调查控制项目。

2. 加强突发急性传染病防控的双边及多边合作，了解周边国家和地区突发急性传染病的特点和流行趋势，提前做好应对突发急性传染病输入的各项准备工作。

• [联系我们](#) • [院长信箱](#)

[回首页>>](#)

	<b>交通路线 ?</b> TRAFFIC
	<b>健康问题 ?</b> HEALTH
	<b>附院专家 ?</b> PROFESSOR
	<b>特色医疗 ?</b> TREATMENT
<b>提</b>	<b>意见建议 ?</b>
<b>设备招标专题</b>	
<b>党建专题</b>	
构建和谐医患关系 <b>为民健康 从我做起</b>	
<b>创建文明城市</b>	